



Prosess og vurdering av planportefølje

Vedlegg til Utviklingsplan for Rogaland – regional planstrategi 2021-2024



Om notatet

Dette notatet utgjør en del av diskusjonsgrunnlaget for *Utviklingsplan for Rogaland – Regional planstrategi 2021-2024*. Notatet gir rede for hvordan fylkesrådmannen har lagt opp arbeidet med utviklingsplanen, inkludert:

- premisser for arbeidet, som fra oppstartsaken, struktur for prosjektet,
- bakgrunn fra nasjonale føringer, regionreform, med mere,
- beskrivelse av kunnskapsgrunnlaget og hvordan dette er fremarbeidet,
- medvirkning underveis i prosessen,
- prosess for evaluering av planporteføljen, med kriterier. Forslag til endringer i planporteføljen gis direkte i utviklingsplanen.
- Vurdering av den regionale planporteføljen.

Dette notatet ble først utarbeidet som vedlegg til behandling av høringsutkastet til utviklingsplanen. Det er blitt revidert i september 2020, i tråd med innkomne høringsuttaler.

Premisser for arbeidet og struktur for prosjektet

Oppstartsaken ble behandlet i FU i mars 2019 og la noen grunnleggende premisser for arbeidet:

- FNs bærekraftsmål skulle legges til grunn for arbeidet,
- større vekt på intern medvirkning enn i forrige planstrategirunde, og fokus på økt samarbeid internt,
- helhetlig tenkning rundt nye oppgaver som overføres til fylkeskommunen i regionreformen,
- samordne prosessen med arbeidet med smart spesialiseringsstrategi og økonomiplanleggingen,
- vurdere om det var mulig å forenkle den regionale planporteføljen.

Disse premissene har vært førende for arbeidet, og beskrives nærmere i kapitlene nedenfor.

Utviklingsplanen, med grunnlagsmateriale, er blitt utarbeidet av et sekretariat fra regionalplanavdelingen, og en prosjektgruppe med deltakelse fra fagavdelingene (regionalplan, samferdsel, kultur, næring og opplæring).

Fylkesrådmannens ledergruppe har utgjort administrativ styringsgruppe. I oktober 2019 ble politisk styringsgruppe utvidet til å inkludere alle gruppelederne i fylkestinget, og en representant fra ungdommens fylkesutvalg.

Bakgrunn

FNs bærekraftsmål

Arbeidet ble innledet med en kartlegging av fylkeskommunens virkemidler opp mot FNs bærekraftsmål. Kartleggingen viste at fylkeskommunen allerede gjør mye for å nå målene. Flere avdelinger har virkemidler rettet mot de samme målene, men uten at disse nødvendigvis er koordinert. Kartleggingen vil inngå i videre arbeid med intern samordning i fylkeskommunen.

I arbeidet har det kommet frem at Norge gjør det godt på de fleste indikatorer knyttet til bærekraftsmålene. På indikatorer knyttet til miljømessig bærekraft stiller vi svakest, særlig når det gjelder utslipp av klimagasser og ansvarlig forbruk.

De tre bærekraftsdimensjonene går igjen i de langsiktige utviklingsmålene i utviklingsplanen, hvor de tre første gjenspeiler miljømessig, økonomisk og sosial bærekraft. Samarbeid er lagt inn som en forutsetning for å nå målene, slik det også fremstår i FNs bærekraftsmål nr 17.

Nasjonale forventinger til regional og kommunal planlegging

Hvert fjerde år utarbeider regjeringen nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging. De nasjonale forventningene samler mål, oppgaver og interesser som regjeringen forventer at fylkeskommunene og kommunene legger særlig vekt på i planleggingen i årene som kommer. Basert på de utfordringer Norge står overfor i dag stiller regjeringen forventninger til fylkeskommuner og kommuner om at planleggingen skal støtte opp under følgende samfunnsområder:

- Planlegging som verktøy for helhetlig og bærekraftig utvikling
- Vekstkraftige regioner og lokalsamfunn i hele landet
- Bærekraftig areal- og transportutvikling
- Byer og tettsteder der det er godt å bo og leve

Regjeringen har også bestemt at FNs 17 bærekraftsmål skal være det politiske hovedsporet for å ta tak i vår tids største utfordringer, også i Norge. Det er derfor viktig at bærekraftmålene blir en del av grunnlaget for samfunns- og arealplanleggingen.

Regionreformen

Den 1. januar 2020 ble regionreformen innført i Norge. Det betyr at flere statlige oppgaver ble overført til fylkeskommunene. Med regionreformen får fylkeskommunene større strategisk ansvar og oppgaver innen flere politikkområder, og regional planlegging vil være det sentrale verktøyet for å fastsette mål for de nye politikkområdene.

Overordnet målsetting med regionreformen er at den skal gi positiv samfunnsutvikling i hele landet, basert på fortrinn, forutsetninger og prioriteringer. I dette ligger blant annet at fylkeskommunene skal styrke sin rolle som samfunnsutvikler. Det innebærer at fylkeskommunen skal gi strategisk retning til samfunnsutviklingen, mobilisere ulike samfunnsaktører og koordinere offentlig innsats og virkemiddelbruk.

Medvirkning

Ekstern medvirkning

Den viktigste delen av medvirkningen var fire regionale dialogmøter hvor alle kommuner unntatt én deltok, de fleste med administrativ og politisk ledelse. Fylkesmannen var representert på møtene, og regionale næringsorganer var invitert.

Utenom dette har vi hatt møter med fylkesmannen, for å orientere om fremdrift og ta imot innspill.

I tidlig fase ble det også sendt ut en spørreundersøkelse til kommunene, for å kartlegge planer om kommunal planstrategi og hvilke temaer som ville bli vektlagt. Da færre enn halvparten av kommunene svarte, blir ikke resultatene gjengitt her. Svarene ga likevel en tidlig indikasjon på temaer som kommunene var opptatt av, og var med på å forme videre medvirkning.



Fra medvirkningsmøte i Feylingsbua i Egersund i oktober 2019.

Intern medvirkning

Medvirkning av fylkespolitikerne har hovedsakelig skjedd gjennom jevnlig møter med politisk styringsgruppe. I september 2019 fikk avtroppende råd, utvalg og fylkesting anledning til å gi innspill til prosessen, for å fange opp de lange linjene i fylkets utvikling og fylkeskommunens arbeid. Både fylkesutvalget og rådmannens ledergruppe er blitt invitert til verksteder for å diskutere fylkets utfordringer og muligheter, og langsiktige utviklingsmål.

Tidlige innspill fra ansatte i sentraladministrasjonen ble hentet inn gjennom en spørreundersøkelse. Under utarbeidelsen av kunnskapsgrunnlaget, fikk alle avdelingene i

sentraladministrasjonen, både stabs- og fagavdelinger, tilbud om en presentasjon og dialog om arbeidet, og de fleste takket ja. Noen avdelinger har invitert til flere møter om utviklingsplanen, med fokus på utfordringsbildet eller planporteføljen. Fylkeskommunens hovedtillitsvalgte har fått en orientering om prosessen.

Med dette har vi forankret utviklingsplanen internt som fylkeskommunens øverste styringsdokument; retningsgivende for økonomiplanen og arbeidet med samfunnsutviklingen. Vi har også beredt grunnen for videre arbeid med operasjonalisering i virksomheten, og integrering av plansystemet og økonomiplanleggingen i et helhetlig styringsystem. Dette blir påbegynt allerede i 2020.



Fra politikerverksted om langsiktige utviklingsmål i januar 2020. En diskusjonsgruppe med representanter fra fylkesutvalget, ungdommens fylkesutvalg, og administrasjonen.

Høring

Høringen utgjør en viktig del av medvirkningen. Fylkesrådmannen sendte høringsutkastet ut til over 100 samfunnsaktører: kommunale, statlige, og frivillige aktører, så vel som næringslivsaktører og utdanningsinstitusjoner.

Siden det ikke var mulig å samles fysisk til en høringskonferanse, inviterte fylkesrådmannen til en digital høringskonferanse 12. juni. Et opptak av denne er tilgjengelig på fylkeskommunens nettsider.

Utviklingsplanen ble sendt ut på høring 12. mai. Det er lovpålagt med minst 6 ukers høringsfrist, men høringsfristen ble satt til 15. august, i alt 13 uker. 8 kommuner søkte om utvidet frist til politisk behandling før den ordinære høringsfristen utløpte. Alle disse fikk innvilget frist til å kunne behandle høringsuttalen politisk i første møte i formannskap eller kommunestyre etter sommerferien. Utvidet frist til politisk behandling er gitt med forbehold om at kommunene sender inn en administrativ uttale, eller saksfremlegg, innen den ordinære høringsfristen, og ettersender endelig vedtak.

Kunnskapsgrunnlaget

Kunnskaps- og diskusjonsgrunnlaget til regional planstrategi består av seks egenproduserte analysedokumenter og notater:

- Rapporten [Bærekraftig utvikling i Rogaland – utfordringer og muligheter](#), med forenklet referat fra dialogmøter med kommunene,
- [Regionale utviklingstrekk – Rogaland, 2019](#),
- [Oversikten over folkehelsen i Rogaland 2019](#)
- Notat om regionreformen og nye oppgaver som overføres til fylkeskommunen (vedlegg),
- Notat om planporteføljen og vurdering av enkeltplaner (dette vedlegget).

Førstnevnte publikasjon utgjør kjernen i kunnskapsgrunnlaget for utviklingsplanen. Den er laget ut fra innspill fra kommunene om muligheter og utfordringer og fra avtroppende fylkespolitikere om langsiktige trender i fylkets utvikling. Deretter er den supplert med fylkesrådmannens analyse, basert på statistikk, analyser og erfaringer fra arbeidet med samfunnsutviklingen.

Kunnskapsgrunnlaget ble i stor grad utarbeidet før utbruddet av pandemien covid-19. Det gir likevel fortsatt aktuell bakgrunn for beslutningstakere, til tross for store omveltninger.

I tillegg har vi benyttet [Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019-2023](#) som rettesnor ved utarbeidelsen av utviklingsplanen.

Prosess for vurdering av den regionale planporteføljen

Vi har tatt utgangspunkt i to hovedspørsmål ved evalueringen av planporteføljen: Er planen oppdatert? Og er den i bruk? Dette ble kartlagt i samråd med prosjektgruppa. Planeierne, avdelingene, har gitt tilbakemelding på sine planer. Utfra dette laget vi en enkel beskrivelse av planenes status og utviklingsmuligheter, som gjengis nedenfor.

Et av premissene i prosessen har vært å vurdere muligheter for en forenkling av planporteføljen. Dette kan gi en mer oversiktlig planportefølje, men vi må trø varsomt. De regionale planene er viktige verktøy for samfunnsutviklingen, både for oss og andre. De er laget i dialog med andre aktører, og utgjør samfunnskontrakter som viser vei i utviklingen av Rogaland. Likevel vil det i noen tilfeller være grunn til å avskaffe en regional plan. Dette kan for eksempel være hvis den er ferdig implementert eller erstattet av annet regelverk. I flere tilfeller anbefaler også fylkesrådmannen at regionale planer slås sammen for å få en mer

helhetlig overbygging for samfunnsutviklingen, der hvor det er hensiktsmessig å se virkemidler i en større sammenheng enn det som beskrives i en eksisterende regional plan.

Regionreformen medfører at fylkeskommunen får et større ansvar for å lede an i samfunnsutviklingen på flere felt. Det vil være behov for en regional dialog for å stake ut veien i det regionale samarbeidet på flere felt. Fylkesrådmannen anbefaler å lage regionale planer blant annet på kompetansefeltet og kulturminnefeltet. På kulturfeltet har ikke staten ennå konkludert hvilke oppgaver som overføres til regionene.

Da de langsiktige utviklingsmålene forelå, vurderte vi om den regionale planporteføljen ga tilstrekkelig strategisk retning og føringer for at Rogaland kunne nå målene. Der fant vi at det var behov for sterkere føringer på naturmangfold. Dette kan dekkes i en revidering av regional plan for friluftsliv og naturforvaltning, eller ta form av en strategi som klarlegger hvordan fylkeskommunen behandler temaet i egen drift og saksbehandling.

På flere områder vurderer vi å slå sammen planer med beslektet tema, for å få en mer overordnet og helhetlig strategisk overbygging. Dette vil også kunne gjøre planporteføljen mer oversiktlig.

På temaer som gjelder næringsutvikling, vil ikke retningen bli tydelig før smart spesialiseringsstrategien foreligger, mot slutten av året. Denne vil erstatte *regional plan for næringsutvikling* som fylkeskommunens øverste strategidokument for næringsutvikling. Innholdet i strategien vil påvirke vurderingen av andre strategidokument på næringsutvikling. Dette gjør det mer utfordrende å komme med ferdige anbefalinger i høringsutkast til planstrategien. Det største spørsmålet her dreier seg om en mer helhetlig overbygging knyttet til matregionen Rogaland, se mer nedenfor.

Der hvor de regionale planene brukes aktivt og er retningsgivende for andre aktører enn fylkeskommunen, er det viktig at andre aktører også blir hørt, dersom det vurderes endring eller revidering av planen. Høringen er viktig i så måte.

Høringsutkastet til utviklingsplanen drøftet flere mulige utfall for noen av de regionale planene. Her signaliserte vi til høringsinstansene at vi kunne se flere enn en måte å løse oppgavene på, og ønsket innspill.

Vurdering av de regionale planene

Type dokument og navn (plan/-strategi/- handlingsplan)	Omfatter dokumentet et prioritert tema	<ul style="list-style-type: none"> • Dokumentet er 1. Oppdatert 2. Noe utdatert 3. Svært utdatert 	Dokumentet brukes hyppig i saksbehandling og/eller fungerer som viktig politisk kontrakt	Dokumentet er en nødvendig forutsetning for drift av et eksisterende nettverk	Dokumentet er utarbeidet i tråd med Pbl. og operasjonalisering forutsetter at det skal legges til grunn for virksomhet og planlegging hos regionale organer, kommuner og statlige aktører i regionen (§ 8-2)
	Ja/Nei	1/2/3	Ja/Nei	Ja/Nei	Ja/Nei
RP Klimatilpasning	Ja	-	-	-	Ja
RP Jæren 2050 (2013)	Ja	1	Ja	Ja	Ja
RP Dalane 2019-2030	Ja	1	Ja	Nettverk opprettes	Ja
RP Haugalandet	Ja	1	Ja	Ja	Ja
RP Ryfylke 2017-2030	Ja	1	Ja	Nettverk opprettes	Ja
RP Massehåndtering Jæren 2018-2040	Ja	1	Planlegges	Nei	Ja
FDP Byggeråstoff Jæren	Ja	1/2	Ja	Nei	Ja
RP Byggeråstoff Ryfylke	Ja	1/2	Ja	Nei	Ja
RP Vannregion Rogaland 2016-2021	Ja	1	Ja	Ja	Ja
RP UTE (friluftsliv og naturforvaltning)	Ja	1	Ja	Ja	Ja
RP Inkluderende samfunn 2010-2014		3	Nei	Nei	Nei
RP Folkehelse 2013-2017	Ja	2	Ja	Ja	Nei
FDP Universell utforming	Ja	1	Ja	Ja	Ja
FDP Kystsonen	Nei	3	Nei	Nei	Ja
FDP Preikestolområdet	Ja	2	Av og til	Nei	Ja
FDP Vindkraft	Ja	2	Ja	Nei	Ja
RP Energi og klima 2010-2020	Ja	3	Delvis	Nei	Ja
FDP for Samferdsel 2008-2019	Ja	3	Nei	Nei	Ja

RP Transportkorridor vest	Ja	1	Nei	Nei	Ja
RP Næringsutvikling	Ja	2	Ja	Ja	Ja
RP Landbruk	Nei	2	Ja	Ja	Ja
RP Sjøareal havbruk	Ja	1	Ja	Ja	Ja
RP Heiplanen	Ja	1	Ja	Ja	Ja
RP Kultur 2015-2025	Ja	2	Ja	Ja	Ja

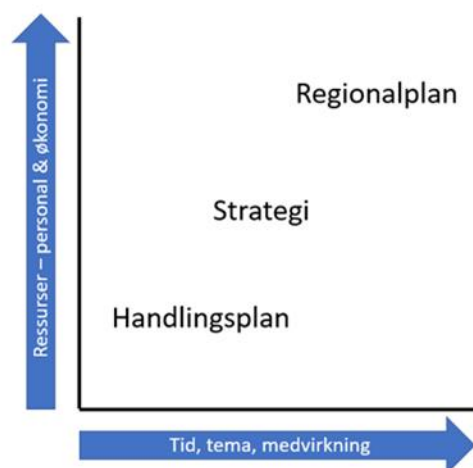
Vurdering av planporteføljen opp mot langsiktige utviklingsmål

	Klimaomstilling og levedyktig naturmiljø	Konkurransedyktig region	Helsefremmende og inkluderende samfunn	Attraktive byer og tettsteder
RP Klimatilpasning	X		(X)	
RP Jæren 2050 (2013)	X	(X)	X	X
RP Dalane 2019-2030	X	(X)	X	X
RP Haugalandet	X	(X)	X	X
RP Ryfylke 2017-2030	X	(X)	X	X
RP Massehåndtering Jæren 2018-2040	X	X		
FDP Byggeråstoff Jæren	(X)	X		
RP Byggeråstoff Ryfylke	(X)	X		
RP Vannregion Rogaland 2016-2021	X		X	(X)
RP UTE (friluftsliv og naturforvaltning)	X		X	
RP Inkluderende samfunn 2010-2014			X	
RP Folkehelse 2013-2017			X	
FDP Universell utforming			X	X
FDP Kystsonen	?			
FDP Preikestolområdet	X		X	
FDP Vindkraft	X	(X)		
RP Energi og klima	X	X	X	X
FDP for Samferdsel 2008-2019	-	-	-	-
RP Transportkorridor vest				X
RP Landbruk	(X)	X	(X)	

RP Sjøareal havbruk	(x)	x		
RP Heiplanen	x	x	(x)	
RP Kultur 2015-2025		(x)	x	X
RP Kulturminner			x	x
Strategi for bioøkonomi	x	x	x	
Smart spesialiseringsstrategi	?	x	x	
Strategi for FoU Rogaland	x	x		
Reiselivsstrategi		x		
Akvakulturstrategi		x		
Samferdselsstrategi 2018-2029	x	x	x	x
Sykkelstrategi	x	x	x	x
Kollektivstrategi	x	x	x	x
Jordvernstrategi	x		x	
Internasjonal plattform 2018-20	x	x	x	x
Strategi for små vannkraftverk 2014-2020	x	x		
Strategisk plan for skolebibliotek			x	x
Strategi den kulturelle skolesekken			x	x

Vurdering av ressursbehov

Ut fra et ressursperspektiv er det viktig å minne om tids- og ressursbehovet tilknyttet alle planoppgaver som omfatter oppgradering, sammenslåing eller nylaging. Hvis to årsverk settes av til å gjennomføre en planprosess, medfører dette at sektoroppgaver kan bli liggende udekket. Det er derfor alltid grunn til å stille spørsmål til alle forslag til endringer av, oppdateringer av eller nye plandokumenter; trenger vi å gjøre dette, eller kan vi løse oppgaven på en annen og mindre omfattende måte?



Oppgavene i utviklingsplanen sees på som en portefølje av plan- og strategiarbeider som vi jobber oss systematisk gjennom, gitt tilstrekkelig kapasitet. Hverken vår kapasitet eller de rammer som settes for gjennomføring er faste størrelser. Dette innebærer at vi alltid må ta forbehold om gjennomføringskapasitet og behov for omprioritering som følge av nye oppgaver.

Hvilken arbeidsinnsats og tidsperspektiv som trengs for å gjennomføre en regional plan- eller strategiprosess varierer avhengig av tematisk bredde, kompleksitet, behov for samordning og medvirkning med eksterne. Som oftest avklares disse forhold i den innledende fase av et arbeid gjennom kartlegging av plan- og utredningsbehov i dialog med folkevalgt styre og eksterne samarbeidspartnere og/eller andre berørte. Erfaring viser at en gjennomsnittlig omfattende og kompleks regionalplan med behov for politiske samordning og utstrakt medvirkning kan kreve opptil 2-3 stillingsressurser i et 3-4 års perspektiv. I den andre enden av skalaen kan et arbeid som ser primært på fylkeskommunens egne prioriteringer, interne arbeidsprosesser og virkemidler gjennomføres med 1-2 stillingsressurser over 1-2 år.

Tidspunkt for oppstart av planoppgavene vil være avhengig av tilgjengelige ressurser. Over halvparten vil likevel komme i gang i første halvdel av planstrategiperioden.

Oppstart av planarbeid - skisse

2021-2022

RP kompetanse **OPPL**
Strategi for integrering **OPPL**
RP kulturminner **K&N**
RP kultur **K&N**
Strategi for matregionen Rogaland **K&N**
Mobilitetsstrategi **SAMF**
Samferdselsstrategi **SAMF**
Strategi for areal- og kraftkrevende industri **RP**
RP klimaomstilling **RP**
RP folkehelse **RP**

2023-2024

Strategi for livskraftig naturmiljø **RP**
RP Preikestolområdet /Lysefjorden **RP**
RP massehåndtering og byggeråstoff **RP**
Regional planstrategi **RP**

Hovedansvar for arbeidet

SAMF = Samferdselsavdelingen

OPPL = Opplæringsavdelingen

RP = Regionalplanavdelingen

K&N = Kultur- og næringsavdelingen

Figuren viser forventet oppstart av prioriterte planoppgaver i planstrategiperioden 2021-2024. Tidspunkt vil avhenge av tilgjengelige ressurser i fylkeskommunen.

Vurdering av gjeldende planer, strategier og noen viktige handlingsprogram

1. Regionalplan for klimatilpasning
Ansvarlig Regionalplanavdelingen
Vurdering Planen er under utarbeidelse, i samsvar med Regional planstrategi 2017-2020. Planprogrammet ble vedtatt i fylkestingets møte i juni 2019, og vedtak forventes høsten 2020. Det vurderes om planen på sikt innlemmes i en mer helhetlig tenkning rundt klima- og energispørsmål. Se nærmere omtale under nr. 17.

2. Regionalplan Jæren 2050
Ansvarlig Regionalplanavdelingen
Vurdering Oppdatering av Regionalplan Jæren startet i 2018 i samsvar med Regional planstrategi 2017-2020. Fase 1 ble vedtatt i fylkestinget i juni 2019. Det forventes vedtak i planarbeidets fase 2 i oktober 2020. Planen videreføres i planstrategiperioden, og oppfølging prioriteres.

3. Regionalplan Dalane 2019-2030
Ansvarlig Regionalplanavdelingen
Vurdering Planen ble utarbeidet i samsvar med Regional planstrategi 2017-2020, og ble vedtatt i fylkestinget i juni 2019. Planen videreføres i planstrategiperioden, og oppfølging prioriteres.

4. Regionalplan Haugalandet
Ansvarlig Regionalplanavdelingen
Vurdering

Planen er utarbeidet i samsvar med Regional planstrategi 2013-2016 og 2017-2020. Planen ble vedtatt i fylkestinget i 2017. Planen videreføres i planstrategiperioden, og oppfølging prioriteres.
5. Regionalplan Ryfylke 2017-2030
Ansvarlig Regionalplanavdelingen
Vurdering Planen utarbeidet i samsvar med Regional planstrategi 2017-2020, og ble vedtatt i fylkestinget i desember 2016. Planen videreføres i planstrategiperioden, og oppfølging prioriteres.

6. Regionalplan massehåndtering Jæren 2018-2040
Ansvarlig Regionalplanavdelingen
Vurdering Planen ble vedtatt i fylkestinget i 2017. Planen videreføres i planstrategiperioden, og oppfølging prioriteres. Et prioritert tiltak i planen er å gjøre prinsippene i planen gjeldende for hele Rogaland. Det vil være en fordel å se forvaltningen av masser og byggeråstoff under ett, og det vurderes derfor å slå sammen planen med planene for byggeråstoff (Jæren og Ryfylke).

7. Fylkesdelplan byggeråstoff Jæren
Ansvarlig Regionalplanavdelingen
Vurdering Planen ble vedtatt 2006. Planen vurderes slått sammen med Regionalplan for massehåndtering og Regionalplan for byggeråstoff Ryfylke.

8. Regionalplan byggeråstoff Ryfylke
Ansvarlig Regionalplanavdelingen
Vurdering Planen ble vedtatt 2013. Planen vurderes slått sammen med Regionalplan for massehåndtering og Regionalplan for byggeråstoff

9. Regionalplan vannregion Rogaland 2016-2021
Ansvarlig Regionalplanavdelingen
Vurdering Planen ble vedtatt i fylkestinget i 2015, og godkjent i Klima- og miljødepartementet i 2016, og gjelder ut 2021. Planen er statlig pålagt, i henhold til EUs vanndirektiv. Revisjon av planen er igangsatt i samsvar med nasjonale føringer. Planprogrammet

ble vedtatt høsten 2019, og planen forventes vedtatt i 2021. En ny revidering igangsettes etter planen i 2024.
10. Regionalplan for friluftsliv og naturforvaltning (UTE-planen)
Ansvarlig Regionalplanavdelingen
Vurdering Planen ble vedtatt i 2017. Planen vurderes stort sett oppdatert, men med behov for en liten revidering av kart. Da planen ble utarbeidet var det nasjonalt satt i gang et stort arbeid med å kartlegge og verdsette friluftslivsområder i kommunene. Dette arbeidet var akkurat påbegynt og kunne ikke inngå som kunnskapsgrunnlag i planen. Det ble derimot lagt inn et tiltak om å oppdatere kartet over regionale friluftslivsområder når kommunene var ferdig med kartleggingen og verdsettingen av friluftslivsområder. De fleste kommunene er nå ferdige eller nesten ferdige. Det vurderes å sette i gang en oppdatering av kartet over regionale friluftslivsområder i planstrategiperioden.

11. Regionalplan inkluderende samfunn 2010-2014
Ansvarlig Kultur- og næringsavdelingen
Vurdering Planen ble vedtatt i 2010, men har ikke vært i aktiv bruk. Planen tar for seg inkludering og diskriminering knyttet til fire felt: <ul style="list-style-type: none"> • etnisk bakgrunn • høy alder • seksuell orientering • funksjonshemming Temaet er relevant ut fra utfordringsbildet. Oppgaver som overføres til fylkeskommunen fra IMDI vil være relevante for denne planens virkeområde. Den første fylkeskommunale ansatte som skal jobbe med disse oppgavene har nylig begynt. Dialogen pågår om hva som vil være fornuftig å gjøre med denne planen. På den ene siden tilsier utfordringsbildet at dette må være et prioritert område, som med fordel kan være gjenstand for regional plan. På den andre siden er det behov for tett samordning med andre fagfelt og arbeid på tvers av porteføljer. Temaene er delvis dekket, og foreslått tatt inn i andre dokumenter, som RP folkehelse (alder, funksjonsnedsettelse) og en ny regionalplan for kompetanse (etnisk bakgrunn). Det vurderes hvorvidt inkluderingsaspektet bør innlemmes i annet planverk, heller enn å ha en egen plan. Hensikten med dette vil være å fremme inkluderingstenkning som et element i andre fagfelt, fremfor å beholde det som en egen sektor.

12. Regionalplan folkehelse 2013-2017
Ansvarlig Regionalplanavdelingen
Vurdering Planen ble vedtatt i 2012. I Regional planstrategi 2017-2020 er det oppgitt at revisjon skal vurderes. Satsingsområdene vurderes fremdeles som aktuelle, gitt den oversikt vi har over folkehelsestilstanden og nasjonale føringer. Det er behov for ny handlingsplan, som er spesielt rettet mot satsing på aldersvennlige samfunn,

helhetlig frivillighetspolitikk, helsefremmende skoler og barnehage og å systematisere folkehelsearbeidet i egen organisasjon. Det vurderes å slå planen sammen med fylkesdelplan for universell utforming. Begge planer har en sektorovergrepene, og delvis overlappende tematikk. Universell utforming inngår i omtalen av aldersvennlige samfunn.

13. Fylkesdelplan for universell utforming 2014-2017

Ansvarlig
Regionalplanavdelingen

Vurdering

Planen ble vedtatt i 2014. Ifølge Regional planstrategi 2017-2020 skal revisjon eller forlenging vurderes. Planen er i stor grad gjennomført når det gjelder fylkeskommunens ansvarsområder. Det er gjennomført en spørreundersøkelse i kommunene i Rogaland, og alle som har svart ønsker fortsatt oppfølging og veiledning fra fylkeskommunen. Det vurderes å revidere handlingsplanen mht. temaet aldersvennlig samfunn. Et annet alternativ kan være å innlemme planen i regionalplan for folkehelse. Der kan universell utforming sees sammen med satsingen på aldersvennlige samfunn. Selv om universell utforming handler om mer enn folkehelse, og tjener langt flere enn de eldre, kan det være hensiktsmessig å se de to temaene i sammenheng.

14. Fylkesdelplan for kystsonen

Ansvarlig
Regionalplanavdelingen

Vurdering

Planen ble vedtatt i 2002, godkjent 2003. Planen ble vurdert som foreldet, på grunn av fornyet lovverk, og ny kunnskap, og foreslått avskaffet i høringsutkastet. To høringsinstanser, Fiskeridirektoratet og Kystverket, tok til motmæle mot dette forslaget. De var enige i at nåværende plan var foreldet, men oppfordret til at den heller ble revidert enn avskaffet.

Fylkeskommunen erkjenner behovet for grundig planlegging i kystsonen og deler langt på vei synspunktene som fremmes av høringsaktørene. Kystsonen er ettertraktet av mange, både mennesker og andre arter. Her oppstår det hyppige og kompliserte konflikter mellom forskjellige arealhensyn. Naturområdene kjenner ikke kommunegrenser. Dette kan gå på bekostning av naturmiljø og kystsonens attraktivitet for rekreasjon og friluftsliv. Det må også foretas avveininger mellom ulike marine næringer, for eksempel fiskeri og oppdrett, for å unngå at én næring har en negativ effekt på andre.

Dette er et område med sterke statlige styringssignaler. Regjeringen har nylig publisert en [Veileder for planlegging i sjøområder](#). De statlige planretningslinjene for [differensiert strandsoneforvaltning](#) er også blitt revidert og er nå på høring. I høringsforslaget foreslås det at fylkeskommunene «bør utarbeide regionale planer for å sikre en helhetlig tilnærming til strandsonen på tvers av kommunegrenser». Samtidig utvides også kommunenes handlingsrom, med økt vektlegging av det lokale selvstyret.

En regional plan for kystsonen vil kunne gi en mer helhetlig oversikt over viktige hensyn på tvers av kommunegrensene, som landskapssoner og viktige naturtyper. Men dette vil også være et ressurskrevende planarbeid. I tillegg til store behov for

kunnskapsinnhenting og medvirkning, vil det innebære krevende avveiiinger mellom sterke kryssende hensyn. Samtidig er det uvisst hvorvidt en regional plan er et nødvendig redskap for samordning på dette feltet, gitt de nye styringssignalene.

Fylkesrådmannen vil overvåke utviklingen og bruke planstrategiperioden til aktivt å vurdere behovet for en regional plan for kystsonen. Gjennom oppfølging av kommuneplanprosessene, utarbeidelsen av en strategi for naturmiljø og naturmangfold vil vi hente inn kunnskap om naturmiljøene i kystsonen, så vel som på land. Arbeidet med strategi for areal- og kraftkrevende virksomhet vil også berøre næringsvirksomhet i kystsonen og i sjøområder. Samlet sett vil dette gjøre oss bedre rustet til å veilede kommunene i kystsonenplanleggingen. Basert på erfaringene vil vi i neste planstrategiarbeid vurdere effekten av de nasjonale styringssignalene og hvorvidt en regional plan vil være et verdifullt bidrag til en bedre kystsoneforvaltning.

15 Fylkesdelplan for Preikestolområdet

Ansvarlig
Regionalplanavdelingen

Evaluering

Planen ble vedtatt i 1992 og er på mange måter utdatert i forhold til vekst i reiseliv og ny kunnskap om naturgrunnet mv. Samtidig inneholder planen mål og retningslinjer som fremdeles er relevante. Hovedhensikten er fortsatt like aktuell – dvs. vern av verdifull natur og tilrettelegging for både reiseliv og allmenhetens friluftsliv.

Preikestolen er et nasjonalt viktig landskapsområde, og en turistattraksjon som er et trekkplaster for hele regionen. Det er tunge regionale interesser som taler for at det fortsatt er behov for et regionalt styringsverktøy. Strand kommune har selv etterlyst revidering av planen, for å avklare grensegangen mellom bruk og vern. Det er behov for styring og retningsvalg for området.

Jørpelandsheiene, med Preikestolen, er foreslått vernet som nasjonalpark, i et forslag som miljødirektoratet sendte til klima- og miljøverndepartementet i mai 2019. Behandlingen av dette forslaget vil kunne endre forutsetningene for Preikestolområdet, og dermed også for fylkesdelplanen.

Preikestolplanen videreføres uendret frem til verneprosessen er avklart.

Det er usikkert når verneprosessen kommer i gang, og om det kan være synergier mellom planarbeidet og verneprosessen. Oppstart av planarbeidet avventer avgjørelsen, men tidligst i siste halvdel av planstrategiperioden. Det kan likevel være nyttig at den regionale dialogen er i gang. I samråd med kommunen og andre aktører tar vi initiativ til dialog og veiledning, blant annet når Strand skal ta Preikestolområdet inn i sin kommuneplan. Dette vil også kunne fungere som en tidlig kunnskapsinnhenting og medvirkning i planprogramfasen.

16. Fylkesdelplan for vindkraft
Ansvarlig Regionalplanavdelingen
Vurdering Planen ble vedtatt i 2007. Regional planstrategi 2017-2020 ble det vurdert at det ikke var behov for revisjon av planen i planstrategiperioden. Planen omfatter et høyst aktuelt tema, og er blitt brukt i saksbehandling av plansaker. Nasjonal ramme for vindkraft ble skrinlagt høsten 2019. Planen foreslås videreført i kommende planstrategiperiode. Den vurderes i samband med helhetlig plan for klima og energi.

17. Regionalplan for energi og klima 2010-2020
Ansvarlig Regionalplanavdelingen
Vurdering Planen ble vedtatt i 2009. I Regional planstrategi 2017-2020 ble det vurdert at det ikke var behov for revisjon av planen i planstrategiperioden. Planen er utdatert. Klimaomstilling er det temaet som trer tydeligst frem av utfordringsbildet. Mye snakker for at det er behov for å revidere planen. Dette var også fylkesutvalgets konklusjon i 2018. Energi vil fortsatt være et viktig element. Samtidig er det viktig at en klimasatsing ikke går på bekostning av miljø og naturmangfold. Det er et stort fokus på å redusere klimagassutslipp i eksisterende plan, og det vil det fortsatt være i en ny eller revidert plan. Det kan være fornuftig å inkludere vurderinger av hvordan vi tilpasser oss konsekvensene av klimaendringene, det vil si klimatilpassing, i en større plan for klimaomstilling. Klimatilpassingsplanen bør i så fall vedtas etter planen mot slutten av 2020, for så på sikt å fases inn i klimaomstillingsplanen.

18. Fylkesdelplan for samferdsel 2008-2019
Ansvarlig Samferdselsavdelingen
Vurdering Planen ble vedtatt i 2008. Planen var ikke nevnt i regional planstrategi 2017-2020. Planen er erstattet av Samferdselsstrategi 2018-2029, og legges ned. Den inkluderes i listen i denne planstrategien for å tydeliggjøre at den ikke lenger er gjeldende.

19. Regionalplan for transportkorridor vest
Ansvarlig Samferdselsavdelingen
Vurdering Planen ble vedtatt i 2011, og er fulgt opp med reguleringsplaner i kommunene. Planen kan fases ut når dette er i havn.

20. Regionalplan næringsutvikling
Ansvarlig Kultur- og næringsavdelingen
Vurdering Planen ble vedtatt i 2011. I oppstartssak til arbeidet med strategi for næringsutvikling og innovasjon (smart spesialiseringsstrategi) legges det til grunn at denne vil erstatte regionalplan for næringsutvikling som fylkeskommunens overordnede styringsdokument om næringsutvikling. Strategi for næringsutvikling og innovasjon forventes vedtatt mot slutten av 2020.

21. Regionalplan landbruk
Ansvarlig Kultur- og næringsavdelingen
Vurdering Planen ble vedtatt i 2011. Den danner grunnlaget for tildeling av økonomiske virkemidler knyttet til landbruk og er førende for det regionale landbrukspartnerskapet. Planen har ni satsingsområder, hvorav tre fortsatt er aktuelle: mat, klima og energi og rekruttering og kompetanse. Den har vært viktig for samordning av landbruksrelaterte virkemidler som har ligget hos ulike forvaltningsnivåer. Flere av virkemidlene for landbruksutvikling er nå flyttet til fylkeskommunen fra fylkesmannen. Den har også gjort kommunene mer bevisste på at landbruket er en næring, med landbruksområdene som næringsområde, og behov for utvikling på lik linje med annen næring. Jordvernaspektet ivaretas nå av regionalt planverk og jordvernstrategi. Arbeidet med ny nærings- og innovasjonsstrategi etter metodikken Smart spesialisering blir lagt frem for endelig politisk behandling i desember 2020. Denne strategien erstatter <i>Regional plan for næringsutvikling</i> . Prosessen og forskningen knyttet til dette arbeidet viser at mat kommer til å bli et av de tematiske satsingsområdene for strategien. Videre vedtok fylkestinget i behandlingen av økonomiplanen for 2020-2023, en økt satsing på Rogalands posisjon som matfylke, og at det er behov for en sterkere koordinering av oppgavene innen forvaltning og videreutvikling av landbruks- og havbruksnæringen. I høringsutkastet hadde vi en åpen vurdering på dette punktet og ønsket innspill. Behovet for landbruksplanen ble drøftet i landbrukspartnerskapets møte i januar 2020, hvor partene uttrykte et ønske om at planen ble videreført. I høringsperioden har Fylkesmannen sendt inn en høringsuttale, med støtte til intensjonen om en mer helhetlig satsing på matregionen Rogaland. Samtidig uttrykker Fylkesmannen at gjeldende plan har en beskrivelse av status, strategier og tiltak som fortsatt er dagsaktuelle, selv om den er noe mangelfull når det gjelder klima. Fylkesmannen motsetter seg ikke sammenslåing, men er opptatt av at det ikke svekker fokuset på landbruket i regionen. Fiskeridirektoratet og Kystverket stiller seg hhv. støttende og nøytralt til en sammenslåing. Andre høringsuttaler har ikke kommentert dette forslaget.

På bakgrunn av en samlet vurdering utarbeides en matstrategi for Rogaland som samlede og overbyggende styringsdokument for dette området. Relevante virkemidler og satsinger fra *RP landbruk*, *RP sjøareal* og *strategi for bioøkonomi* samordnes og inngår dermed i denne samlede strategien. De tre nevnte dokumentene utgår som egne styringsdokument i sin nåværende form. Det må videre tas stilling til behov for supplerende styringsdokumenter på mer spesifikke områder enn hva som dekkes av de ovennevnte planer og strategier. Aktivt arbeid fra disse styringsdokumentene videreføres i påvente av en samlet matstrategi for Rogaland.

22. Regionalplan sjøareal havbruk

Ansvarlig
Kultur- og næringsavdelingen

Vurdering

Planen ble vedtatt i 2017. Handlingsprogrammet gjennomføres. Det skjer stor kunnskapsproduksjon på dette området, blant annet er det planlagt kartlegging av havbunnen i deler av Rogaland.

På bakgrunn av en samlet vurdering utarbeides en matstrategi for Rogaland som samlede og overbyggende styringsdokument for dette området. Relevante virkemidler og satsinger samordnes og inngår dermed i denne samlede strategien. Utgår som styringsdokument i sin nåværende form. Aktivt arbeid videreføres i påvente av en samlet matstrategi for Rogaland.

Se nærmere under punkt 21 ovenfor, om Regionalplan for landbruk.

23. Regionalplan Setesdal Vesthei, Ryfylkeheiene, Setesdal Austhei (Heiplanen)

Ansvarlig
Kultur- og næringsavdelingen

Vurdering

Planen ble vedtatt i 2014. Hovedintensjonen med planen er å ivareta sammenhengende leveområder for villrein, samtidig som det legges til rette for bygde- og næringsutvikling i bygdene rundt heiene. Planområdet er delt mellom fire fylker, Rogaland, Vestland, Agder, og Vestfold og Telemark. Fylkeskommunene eier og følger opp planen i fellesskap. Sekretariatet for gjennomføring av planen består av fagfolk fra fylkeskommunene som omfattes av planen.

Forslag til handlingsprogram 2020 – 2024 har vært på høring og skal opp til godkjenning i fylkestingene før sommeren. I høringen av dette uttrykker mange av høringspartene at de ikke ønsker revisjon av planen. Sekretariatet slutter seg til dette.

Planen foreslås videreført, og gjennomføring av handlingsprogrammet prioriteres.

24. Regionalplan kultur 2015-2025
Ansvarlig Kultur- og næringsavdelingen
Vurdering Planen ble vedtatt i 2015. Kultursektoren er i endring som følge av regionreformen. Fylkeskommunenes rolle, ansvar og oppgaver endres og utvides. Som det gikk fram av fylkesrådmannens budsjettforslag for 2019 vil dette forandre fylkeskommunens politikk, strategier og planer på disse områdene vurderes og legges på nytt. De største oppgavene vil være å utarbeide ny kulturplan og kulturminneplan, men siden hele sektoren er i endring vil det også være nødvendig å vurdere egne strategier for enkelte delområder.

25. Regionalplan bibliotek 2014-2017
Ansvarlig Kultur- og næringsavdelingen
Vurdering Planen ble vedtatt i 2013. Planen innlemmes i revideringen av kulturplanen. Det vurderes i dette arbeidet, hvorvidt det bør utarbeides en strategi på dette feltet.

26. Regionalplan museum 2011-2014
Ansvarlig Kultur- og næringsavdelingen
Vurdering Planen ble vedtatt i 2011. Planen innlemmes i revideringen av kulturplanen. Det vurderes i dette arbeidet, hvorvidt det bør utarbeides en strategi på dette feltet.

Strategier

1. Strategi for næringsutvikling og innovasjon

Ansvarlig
Kultur- og næringsavdelingen

Vurdering
Strategien utarbeides etter metodikken smart spesialisering, i samsvar med Regional planstrategi 2017-2020. Den erstatter Regionalplan for næringsutvikling. Vedtak forventes mot slutten av 2020. Strategien koordineres med flere andre strategier, og oppfølging prioriteres.

2. Strategi for bioøkonomi

Ansvarlig
Kultur- og næringsavdelingen

Vurdering
Strategien er utarbeidet i samsvar med Regional planstrategi 2017-2020, og ble vedtatt i 2018. Strategien danner grunnlaget for aktivt utviklingsarbeid sammen med næringsaktører, og er utgangspunktet for Rogaland fylkeskommunes deltakelse i et InterReg prosjekt.
På bakgrunn av en samlet vurdering utarbeides en matstrategi for Rogaland som samlede og overbyggende styringsdokument for dette området. Relevante virkemidler og satsinger samordnes og inngår dermed i denne samlede strategien. Utgår som styringsdokument i sin nåværende form. Aktivt arbeid videreføres i påvente av en samlet matstrategi for Rogaland.

Se nærmere punkt 21 ovenfor, om Regionalplan for landbruk.

3. Strategi for forskning og utvikling (FoU) Rogaland

Ansvarlig
Kultur- og næringsavdelingen

Evaluering og anbefaling
Strategien ble vedtatt i 2015. På det tidspunktet var dette et krav for deltakelse i regionale forskingsfond. Nå anbefaler regjeringen at FoU-strategi tas inn i smart spesialiseringsstrategi. Strategien blir innlemmet i Strategi for næringsutvikling og innovasjon, som bruker smart spesialisering som metode.

4. Reiselivsstrategi for Rogaland 2013-2020

Ansvarlig
Kultur- og næringsavdelingen

Evaluering
Strategien ble vedtatt i 2013. Den går ut i år og det vil derfor være behov for revidering. Strategien blir innlemmet i Strategi for næringsutvikling og innovasjon, som skal gi overordnede føringer for næringspolitikken i regionen.

5. Akvakulturstrategien i Rogaland 2013-2020

Ansvarlig
Kultur- og næringsavdelingen

Evaluering
Strategien ble vedtatt i 2013. Strategien er utdatert på grunn av endringer i regelverk. Tematikken vil ivaretas i en helhetlig satsing på matregionen Rogaland.

6. Samferdselsstrategi for Rogaland 2018-2029

Ansvarlig
Samferdselsavdelingen

Evaluering
Strategien ble vedtatt i 2017. Handlingsprogram for fylkesvegnettet i Rogaland 2018-2021 (2023) rulleres i 2021. Overføring av Sams vegadministrasjon til Rogaland fylkeskommune og føringer fra ny Nasjonal transportplan gir behov for å revidere samferdselsstrategien.

7. Sykkelstrategi for Nord-Jæren 2017-2032, Gåstrategi for Nord-Jæren

Ansvarlig
Samferdselsavdelingen

Evaluering
Strategiene ble vedtatt i 2016. Sykkelstrategien og gåstrategien for Nord-Jæren hører til handlingsprogrammet for Bymiljøpakken for Nord-Jæren, og rulleres i takt med dette.

8. Jordvernstrategi

Ansvarlig
Regionalplanavdelingen

Evaluering
Strategien ble vedtatt i 2019, og videreføres i planstrategiperioden.

9. Internasjonal plattform 2018-2020

Ansvarlig
Regionalplanavdelingen

Evaluering
Internasjonal plattform er et internt strategidokument, som beskriver fylkeskommunens tilnærming til internasjonalt arbeid. Strategien ble vedtatt i 2018. I og med at fylkeskommunen overtar et større internasjonalt ansvar fra 2020, vil det være på sin plass å revidere og videreutvikle denne strategien, for å samordne fylkeskommunens internasjonale satsing.

10. Strategi for små vannkraftverk 2014-2020

Ansvarlig
Regionalplanavdelingen

Evaluering
Strategien ble vedtatt i 2014. Strategien videreføres, men vurderes i samband med en samlet vurdering av styringsdokument på klima og energi.

11. Strategisk plan for skolebibliotek

Ansvarlig
Kultur- og næringsavdelingen

Evaluering
Strategien er gjennomført. Det vurderes i arbeidet med revidert kulturplan, hvorvidt det bør utarbeides en strategi på dette feltet.

12. Strategi for den kulturelle skolesekken

Ansvarlig
Kultur- og næringsavdelingen

Evaluering
Strategien er gjennomført. Det vurderes i arbeidet med revidert kulturplan, hvorvidt det bør utarbeides en strategi på dette feltet.

Handlingsprogram

1. Handlingsprogram for fylkesvegnettet i Rogaland 2018-2021 (2023)

Ansvarlig Samferdselsavdelingen

Evaluering og anbefaling Handlingsprogrammet ble vedtatt i 2017. Handlingsprogram rulleres i 2021.

2. Handlingsprogram for kollektivtrafikken i Rogaland 2018-2023

Ansvarlig Samferdselsavdelingen

Evaluering og anbefaling Handlingsprogrammet ble vedtatt i 2018. Handlingsprogrammet skal være fylkeskommunes styringsdokument for utvikling av kollektivtilbudet i fylket. Programmet skal rulleres hvert 4. år, og er en forpliktende ramme for Kolumbus i sitt arbeid med drift og av kollektivtrafikken, samt en strategisk behovsmelding.

Rogaland fylkeskommune

Postboks 130 sentrum

4001 Stavanger

Besøksadresse

Arkitekt Eckhoffs gate 1

4010 Stavanger

Telefon

51 51 66 00

E-post

firmapost@rogfk.no

www.rogfk.no



Rogaland
fylkeskommune

Lydbølger fra mangfoldige Rogaland – vårt vitale fylke.
Disse grafiske bølgene gjengir lyden av Månafossen, Gjesdal.